

A photograph of three children of African descent standing in front of a wall made of mud and stone. The child on the right is the largest and looks directly at the camera with a serious expression. The child in the middle is smaller and looks slightly to the left with a smile. The child on the left is the smallest and looks directly at the camera. The background is a textured wall of mud and stone with some wooden poles.

# SEGURIDAD DE LOS DERECHOS DE TENENCIA FORESTAL

RELEVANCIA PARA EL DESARROLLO RURAL Y  
REISGOS ANTE LA PANDEMIA DE COVID19

Sesión Parlamentaria México - Colombia


Gerardo Segura Warnholtz



Septiembre 23, 2020.



## CONTENIDO

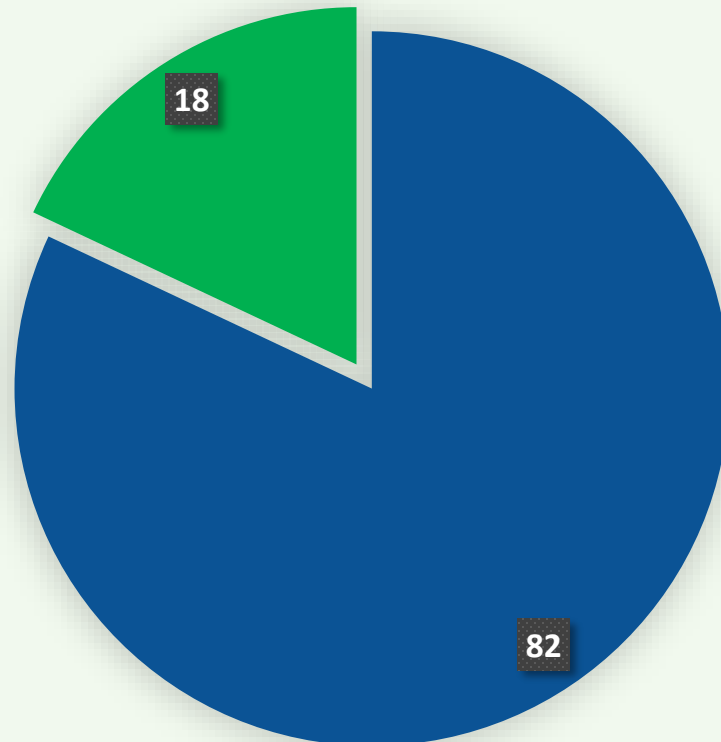
- 1.** Tendencias y retos para la seguridad de la tenencia forestal comunitaria
  - 2.** Iniciativas del Banco Mundial: Marco Analítico y herramientas de diagnóstico
  - 3.** Riesgos ante la Pandemia de COVID19
- 



# TENENCIA TERRITORIAL A NIVEL GLOBAL

Tenencia Territorial

- Consuetudinaria
- Legal



**65%**  
**Consuetudi-  
-nario**

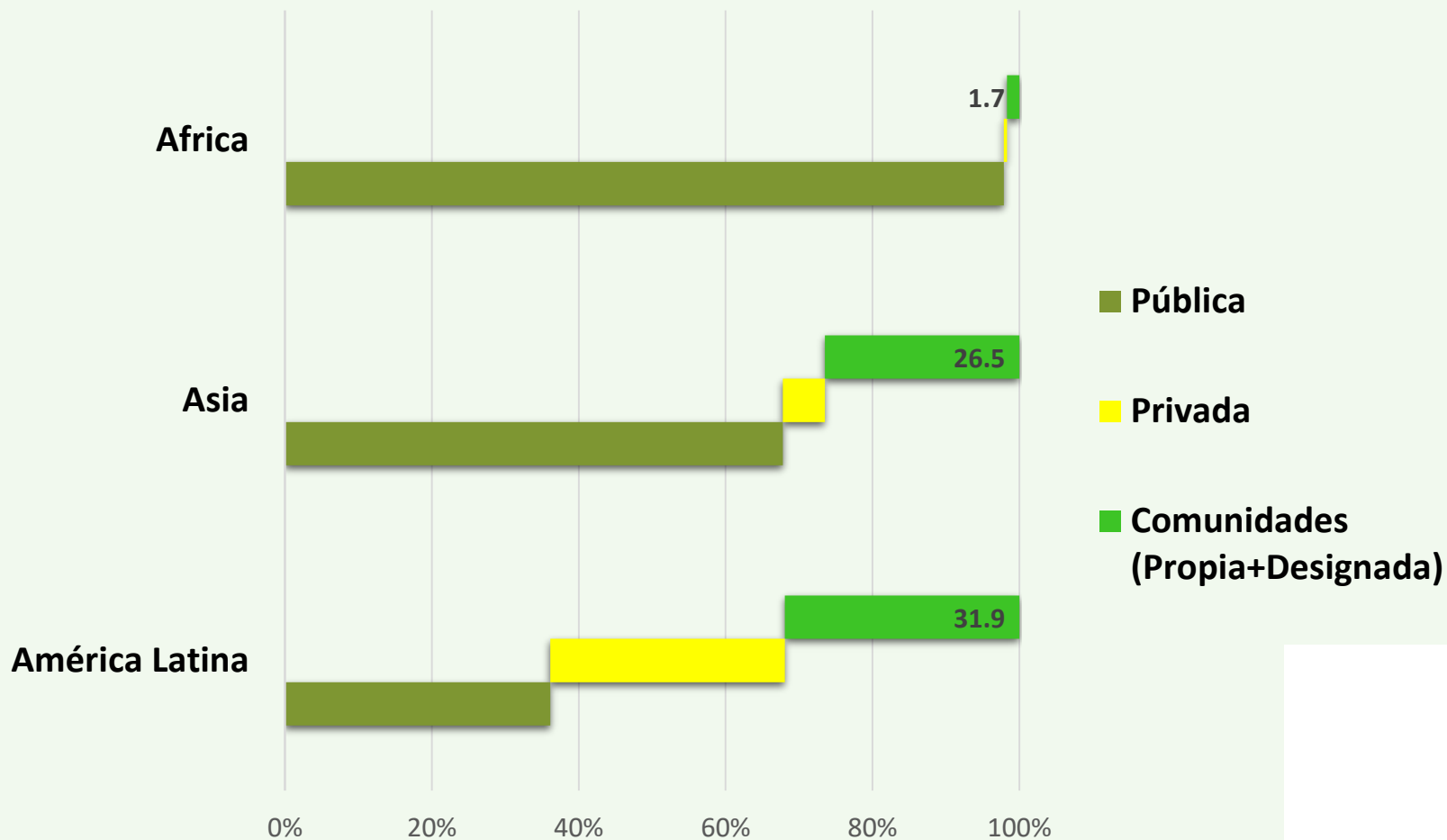
**3 Mil  
Millones  
de  
Personas**

**25%**  
**Pueblos  
Indígenas**



# DISTRIBUCION DE LA TENENCIA FORESTAL

(PAISES EN DESARROLLO)



# RETOS PARA TRANSFERIR Y FORTALECER LOS DERECHOS DE PROPIEDAD FORESTAL

- **Pobreza y marginación** (1.2 mil millones en pobreza extrema)
- **Invasiones y colonización**
- **Expansión de sector de agronegocios**
- **Conflictos** de linderos
- **Deforestación** y degradación
- Vulnerabilidad al **cambio climático**





## AVANCES EN LAS REFORMAS DE TENENCIA FORESTAL

- **Reconocimiento legal** de la tenencia consuetudinaria ha incrementado
- **Activism** político/judicial en favor de los PI (**ILO-169, UNDRIP, UNPFII**)
- Devolución de derechos en **países en post conflict** (p.e. Colombia, Nicaragua)
- **Manejo Forestal Comunitario** aportaciones al desarrollo económico, la conservación y la adaptación/mitigation al CC





## ...CAPACIDADES INSTITUCIONALES

- **Legal:** avances significativos pero vacios persistentes
- **Instituciones:** mandatos confusos y contradictorios, coordinación deficiente, limitaciones presupuestales
- **Decentralización:** capacidades de gobiernos locales limitadas. Importancia de la inclusion y participación
- **Regulación:** Vetical, prescriptiva, costosa y dificiles de implementar y monitorear
- **Políticas regresivas o distorsionantes:** concesiones, subsidios perversos, fomento a inversiones en agro-negocios, minería y sector energético no sustentables.



## MARCO ANALÍTICO

### 1. Manejo de conocimientos y desarrollo de herramientas de evaluación y diagnóstico

- **Relevancia (¿Porqué?)**: el reconocimiento y protección de los sistemas de tenencia forestal colectiva es importante para lograr las metas del desarrollo rural
- **Elementos clave (¿Cómo?)** para asegurar y fortalecer la tenencia forestal comunitaria

### 2. Contribuir al conocimiento y valoración de los sistemas de tenencia colectiva en paisajes forestales



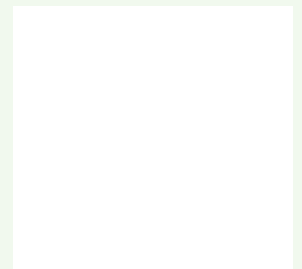
# ¿PORQUE INVERTIR EN LA SEGURIDAD DE LA TENENCIA FORESTAL? – RELEVANCIA

- Marco de referencia basado en los **ODSs**
- Documentación de experiencias de como la seguridad de la tenencia contribuye a las ODSs
  - Oportunidades – condiciones habilitantes para el desarrollo
  - Riezos –protcción contra impactos negativos
- Elementos clave de la seguridad de tenencia que contribuyen a lograr las metas de desarrollo rural





**Marcos Legales  
para el  
Reconocimiento  
de los Derechos  
de Tenencia  
Colectiva**





- **Inclusivos** de todos los derechos legítimos

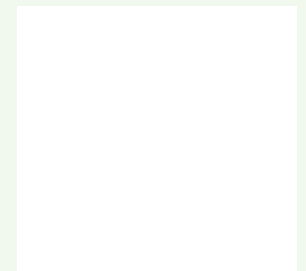
- **“Paquete de Derechos” sólido**  
(acceso, uso, manejo, exclusion)

- **“Paquete de Recursos”**  
Integrado/holístico





# Reconocimiento Legal

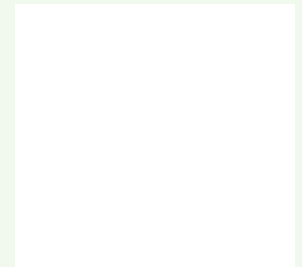


- Procedimientos **eficientes y accesibles**
- Reconocimiento formal de los sistemas de **tenencia consuetudinaria**





**Regulaciones  
adecuadas para el  
manejo de los  
territorios y los  
recursos**



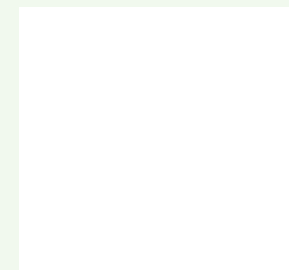
- Simple and appropriate

- Efficient and transparent





**Respaldo efectivo  
de las instancias  
gubernamentales  
responsables**



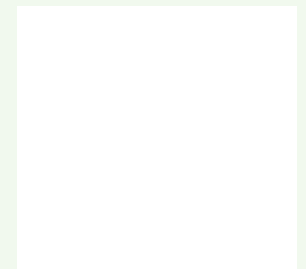




- Procesos de toma de decisiones **participativos y adaptativos**
- **Voluntad política** e incentivos alineados

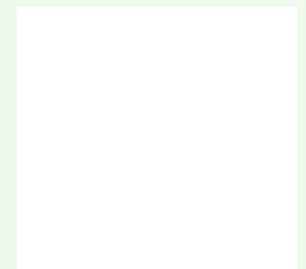


- **Clear and mutually supportive** mandates for responsible agencies (across levels and sectors)
- **Capacities** and financial resources for government implementation roles





**Gobernanza  
indígena y  
comunitaria  
empoderada e  
inclusiva**





- **Instituciones y toma de decisiones inclusivas** con atención particular a las mujeres



- **Reglamentos de gobernanza y uso de los recursos** definidos por las comunidades

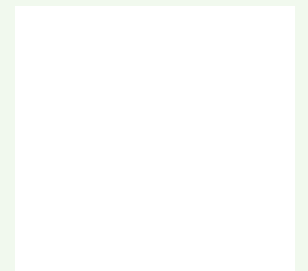
■ **Capacidades y recursos financieros** para las instituciones comunitarias (p.e. manejo, monitoreo, cumplimiento)

■ **Vinculos con instituciones externas** (p.e. gestión, asistencia técnica, mercados)





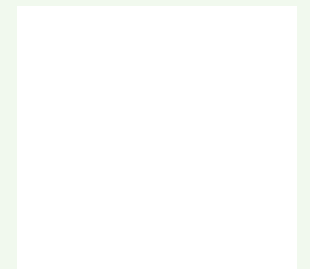
# Sistemas de registro de derechos de tenencia forestal comunitaria





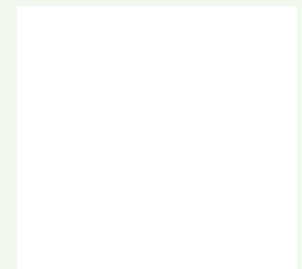
■ **Información** completa  
y precisa

■ Sistemas accesibles  
para **mantener y  
actualizar  
información** sobre  
derechos de tenencia





## Aplicación y cumplimiento de los derechos de tenencia







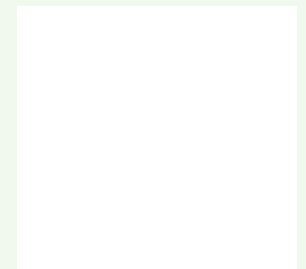
- **Capacidades** y coordinación de instancias responsables

- Implementación efectiva de sistemas de **monitoreo y cumplimiento**





**Protección de los  
derechos colectivos  
respecto a otras  
formas de tenencia  
y uso de la tierra**





- Claridad legal y capacidad para resolver “**sobrelapes**”

- Mecanismos para asegurar la **coherencia de políticas públicas**



- **Salvuardas** sociales y ambientales sólidas para evitar violaciones, incluyendo procesos de **CPLI (FPIC)**



## Resolución de conflictos y disputas





- **Mecanismos accesibles** para resolver disputas sobre derechos de tenencia
- Resolución **efectiva** de disputas



# RIESGOS DE LA PANDEMIA DE COVID19

## ■ Capacidades Institucionales de instancias de los gobiernos nacional y local

- Retrasos en las reformas legales y disminución de programas y proyectos de transferencia y fortalecimiento de derechos
- Retrasos en la gestion para regularizar tenencia y permisos de uso de recursos
- Limitaciones para vigilancia y cumplimiento de normatividad, coordinacion interinstitucional, reducción de presupuesto
- Limitaciones a procesos de implementación de salvaguardas y procesos de consulta y participación

## ■ Capaciades de los gobiernos communitaros

- Procesos participativos y de toma de decisiones
- Protección y vigilancia de linderos
- Actividades de manejo forestall, principalmente protección contra plagas e incendios

## ■ Agentes externos

- Desarrollistas no sustentables (agro negocios, mineria, sector energético).
- Narco

Gracias por su atención!

