



Memoria

“Taller de sensibilización en materia de cambio climático y finanzas sostenibles”

El miércoles 07 de septiembre de 2022, a partir de las 9:00 hrs, en el Salón Velasco y Villalpando del Gran Hotel Ciudad de México, se llevó a cabo el Taller de sensibilización en materia de cambio climático y finanzas sostenibles, convocado por Política y Legislación Ambiental A.C. (POLEA), con el apoyo del Programa México-UK PACT (Partnering for Accelerated Climate Transitions) del Gobierno del Reino Unido, a nombre de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados y del Grupo de Trabajo de Presupuesto con Perspectiva de Desarrollo Sostenible de la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados.

El objetivo principal fue contribuir a la sensibilización de las y los legisladores sobre la necesidad de fortalecer las acciones para hacer frente al cambio climático: Sus costos vs. los costos de la inacción. Además de resaltar la importancia de impulsar un mayor financiamiento en materia de cambio climático, identificar áreas de oportunidad para futuros ejercicios de creación presupuestal y fortalecimiento de capacidades; así como fortalecer la transversalidad con la que debe abordarse la agenda climática y medio ambiental.

El evento fue encabezado por el Diputado Erasmo González Robledo, Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública; la Diputada Edna Díaz Acevedo, Presidenta de la Comisión de Cambio Climático y Sostenibilidad; el Diputado Juan Luis Carrillo Soberanis, Secretario de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública y Coordinador del Grupo de Trabajo de Presupuesto con Perspectiva de Desarrollo Sostenible; y Carlos Lozano, Coordinador Nacional del Programa UK PACT. Asimismo, se contó con la participación de destacados ponentes; Tony Ripley, Jefe de Litigio Climático del Departamento de Empresa, Energía y Estrategia Industrial del Gobierno del Reino Unido; Marianna Lara, Senior para Financiamiento Climático, Instituto Global para el Crecimiento Verde (GGGI, por sus siglas en inglés); y Jorge Plaza, Especialista en Presupuesto Ambiental.

De las Comisiones de Presupuesto y Cuenta Pública; Cambio Climático y Sostenibilidad; Medio Ambiente y Recursos Naturales; y Recursos Hidráulicos, Agua Potable y Saneamiento, de la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados, se contó con la distinguida presencia de los siguientes legisladores: Adriana Bustamante Castellanos; Mauricio Cantú González, Esther Martínez Romano; Sonia Rincón Chanona; Bernardo Ríos Cheno; y Mario Miguel Carrillo Cubillas. De igual forma, asistieron sus asesores parlamentarios, José Luis Reyes Yarzabal; Fernando Castillo; Ernesto Pérez; Fabián Delfino Vega; Guillermo Gazanini Espinoza y; José Antonio Pacheco. Así como los Secretarios Técnicos de la Comisión de Presupuesta y Cuenta Pública, y Cambio Climático y Sostenibilidad, Neira Itandehui Alvarado Morales y Diego Guzmán Velázquez.

Por parte de POLEA, el evento contó con la presencia de Andrés Ávila, Director Ejecutivo; Ulises España, Director Operativo; Diana de la Rosa, Subcoordinadora de Cambio Climático; Mauricio García Velasco, Asesor Legal Senior; Alberto Dueñas, Asesor de Política Pública; Estefanía Fuentesvilla, Analista de Cambio



Climático; y Andrea Calva, Asistente de Dirección Ejecutiva.

Para dar inicio al encuentro, el Diputado Erasmo González Robledo, Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, dio la bienvenida a las y los asistentes al Diálogo en materia de cambio climático y finanzas sostenibles, agradeciendo la invitación de la Embajada del Reino Unido y de Política y Legislación Ambiental. Durante su mensaje destacó que la Comisión que preside y el Grupo de Trabajo priorizan la vinculación con la Agenda 2030, en este sentido, se han interesado por la apertura y colaboración en la materia con diferentes organizaciones de la sociedad civil.

Ante la agudización de los efectos del cambio climático y de la contaminación, insistió en la urgencia de tomar acciones con visión a largo plazo para así avanzar hacia un desarrollo sostenido, inclusivo y armonía con el medio ambiente, para ello, apuntó, es necesario la implementación de políticas e instrumentos de presupuesto, monitoreo y evaluación.

Agregó que dentro de la Comisión, el Grupo de Trabajo de Presupuesto con Perspectiva de Desarrollo Sostenible se sumará a los esfuerzos para buscar que el Presupuesto de Egresos de la Federación incluya tan importante enfoque. Para concluir, instó a sus compañeras y compañeros legisladores para continuar coadyuvando en el diálogo y enriquecimiento de ideas respecto a la problemática ambiental y las expectativas en materia para el Proyecto Presupuesto de Egreso de la Federación del próximo año, 2023.

Posteriormente, dirigió su mensaje de bienvenida la Diputada Edna Díaz Acevedo, Presidenta de la Comisión de Cambio Climático y Sostenibilidad, quien recalcó la necesidad de atender la emergencia nacional y mundial que constituye el cambio climático, puesto que sus consecuencias han impactado en todos los territorios, alterando las economías nacionales y afectando la vida en todos sus sentidos; a este respecto, recordó que el 2019 constituyó el año más caluroso de todos los tiempos, marcando el final de la década más calurosa que se ha registrado. Señaló que, una vez las economías se recuperen de la pandemia por Covid-19, se espera que los niveles de las emisiones se agudicen.

Gracias al esfuerzo coordinado entre POLEA y el UK PACT, comentó, es posible dicho taller de sensibilización, que implica tanto elementos necesarios para atender la inclusión de finanzas sostenibles en el ejercicio del análisis del presupuesto y fortalecer los recursos presupuestarios, especialmente del Anexo 16 en materia de Cambio Climático; como la concientización para recuperar las disminuciones que sufrió el Anexo 16 en el 2022 por más del 5.3% en comparación con el año anterior.

La Diputada Edna concluyó con algunas conclusiones derivadas de la opinión de la Comisión de Cambio Climático y Sostenibilidad aprobada para el presupuesto del 2022: en primer lugar, fortalecer criterios para la evaluación de programas que contribuyan a la política de reducción de emisiones de GEI y del Acuerdo de París; fortalecer las auditorías en materia de transferencias de recursos para gasto corriente y administración; y por último, en los diferentes ramos del Anexo 16, exhortar al ejercicio de la transparencia en cuanto a la forma de aplicación de los recursos asignados.

Por su parte, el Diputado Juan Luis Carrillo Soberanis, Secretario de la Comisión de Presupuesto y Cuenta

Pública y Coordinador del Grupo de Trabajo de Presupuesto con Perspectiva de Desarrollo Sostenible, compartió que las y los legisladores de su bancada tienen como compromiso principal defender el desarrollo sostenible de la Nación, mismo que se refrendó en la última reunión plenaria, donde trataron la importancia de llevar a cabo tres acciones fundamentales; sensibilizar, advertir y defender, ante la Cámara de Diputados, la visión de un proyecto de país que necesariamente debe basarse en el desarrollo sostenible y el uso de energías limpias.

El Diputado Carillo comentó que como cuarta acción, adicionaría la capacitación con expertos, para juntos encontrar caminos viables para cumplir con la responsabilidad de cuidar al planeta; pues es necesario abrir los ojos a una realidad crítica que pone en peligro el bienestar y la vida de todos los seres que habitan el planeta. En este sentido, subrayó que el desarrollo sostenible debe convertirse en un tema prioritario en la agenda, que atraviese todas las demás preocupaciones y ocupaciones del Estado.

Resaltó que para combatir el cambio climático se deben generar condiciones favorables, iniciando con la orientación del presupuesto con perspectiva de sostenibilidad; de igual forma es indispensable contar con una visión panorámica y acciones transversales.

El Secretario de la Comisión de Presupuesto y cuenta Pública destacó la importancia de pensar en el principio de las Tres B: Bueno para mí; Bueno para los demás, y Bueno para el planeta. Concluyó su intervención agradeciendo el espacio, precisando que “debemos empezar hoy, cuando pudimos empezar ayer”.

Posteriormente, Carlos Lozano, Coordinador Nacional del Programa UK PACT, recordó, en su mensaje de bienvenida, el objetivo del Programa de cooperación bilateral; alcanzar las metas de disminución de emisiones de Gases de Efecto Invernadero. A propósito del nombramiento de Liz Truss como Primera Ministra del Reino Unido, comentó sobre la designación del nuevo Ministro de Asuntos Exteriores, el Sr. James Cleverly, quien comunicó que el Gobierno Británico seguirá ateniendo las crisis globales, sin soslayar en los asuntos importantes de largo plazo.

Precisó que desde la Embajada del Reino Unido en México continuarán trabajando para fortalecer la cooperación bilateral. Concluyó señalando que las experiencias y conocimientos que se pondrán a disposición en el foro tienen como propósito fortalecer la transversalidad que tiene el clima con las demás problemáticas sociales, a fin de poder tomar mejores decisiones y asignar recursos a demandas concretas del mexicano, que a su vez constituyen atención directa al cambio climático.

Finalmente, Andrés Ávila, Director Ejecutivo de POLEA reiteró el compromiso de los países de aumentar la ambición de sus acciones para cumplir con las metas internacionales de limitar el aumento de la temperatura media del planeta a 2° C e igualmente a 1.5°. En el caso de México, dada su vulnerabilidad por su ubicación geográfica, subrayó la relevancia de entender al cambio climático como un asunto de seguridad nacional, pues los efectos adversos de éste suponen la pérdida considerable de territorio.

A medida que la crisis se agudiza, continuó, la inacción supondría gastos por encima de los 145 mil

millones dólares, considerando gastos por pérdida de infraestructura, de territorio, afectaciones a la salud, entre otros; en tanto se estima que el cumplimiento de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas costaría alrededor de 125 millones de dólares. Por lo que, dicho escenario, subrayó la necesidad detonar un financiamiento propio que permita enfrentar la crisis climática.

Ponencias

Luego de la ronda de presentaciones, Tony Ripley, Jefe de Litigio Climático del Departamento de Empresa, Energía y Estrategia Industrial del Gobierno del Reino Unido, aperturó la ronda de ponencias presentando algunos de los compromisos y la forma en que el Reino Unido está combatiendo al cambio climático, destacando que esta cuestión constituye una de las prioridades en su agenda política.

Esencialmente, presentó la Ley de Cambio Climático, destacando los beneficios que brinda para el Reino Unido, la ecología y la economía. Entre sus elementos clave señaló la inclusión de metas a largo plazo, lo que implica que, a pesar de los cambios de administración, las políticas de combate al cambio climático pueden mantenerse de forma consistente. Lo anterior, comentó, ha significado la búsqueda de inversionistas con genuino interés en poder invertir para lograr las metas en el menor tiempo posible, procurando limitar las afectaciones a la economía nacional.

Agregó que las metas a largo plazo buscan contar con un presupuesto robusto que ayude a disminuir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero, a este respecto, destacó que en el Reino Unido la ambición de las metas incrementa cada vez más, lo que contribuye a alcanzar las cero emisiones netas para el año 2050. Se ha destacado que el sector privado está cada vez más interesado en poder ayudar al combate del cambio climático.

El representante del Gobierno del Reino Unido subrayó la importancia de la identificar la forma más eficiente para mejorar las acciones en la materia, así como las regulaciones necesarias para mejorar dichos procesos. De igual forma destacó la relevancia de las estructuras de gobernanza para la implementación de la Ley, y la necesidad de contar con fondos para la ejecución de las políticas. De esta manera, concluyó su participación enfatizando la necesidad de generar un paquete de políticas de reducción de emisiones que no afecten la economía a fin de utilizar el presupuesto de forma más eficiente.

Posteriormente, Marianna Lara, Oficial Senior de Finanzas Climáticas para el Programa Global de México del Instituto Global para el Crecimiento Verde (GGGI), presentó “Los instrumentos de financiamiento para enfrentar el Cambio Climático en México”. En primer momento compartió un panorama general sobre el cambio climático, con énfasis en el historial de aumento de la temperatura media de la Tierra, y sus impactos a lo largo del territorio nacional; escasez de recursos hídricos, desertificación, deforestación, y pérdida de la biodiversidad; resaltando, además, sus repercusiones sociales: afectaciones a la seguridad alimentaria, disminución de la calidad de vida, entre otras.

Durante su intervención realizó un breve recuento de los acuerdos internacionales más relevantes y su

relación con el financiamiento y movilización de recursos en la materia. Comentó la relevancia del Acuerdo París adoptado en 2015, año hito en el que el tema del cambio climático se convierte en prioridad nacional e internacional. A propósito, retomó sus tres objetivos principales; mantener el incremento de la temperatura global por debajo de los 2° C e idealmente de 1.5° C para 2030; incrementar la habilidad de adaptarse a los efectos adversos del cambio climático; y la movilización de recursos por parte de los países desarrollados hacia los países en desarrollo, para reducir las emisiones y crear contextos más resilientes al cambio climático.

Adicionalmente presentó una gráfica sobre la cantidad de recursos en el mercado de capitales que deberían movilizarse, dicha suma asciende a 212 billones de dólares para limitar el aumento de la temperatura a 1.5° C para 2030; otra gráfica sobre la necesidad de financiamiento climático; y una más que permite situarnos ante tal panorama, misma que muestra una gran brecha entre el escenario deseado y el actual.

Adentrándose a la cuestión presupuestal, Marianna Lara destacó los vínculos entre la Agenda 2030 y el financiamiento sostenible o financiamiento verde. Señaló que dentro de este último se encuentra el financiamiento climático, estrechamente vinculado con las Contribuciones Determinadas Nacionalmente (NDC, por sus siglas en inglés), recordando que México se comprometió en sus NDC, de manera no condicionada, es decir, con los recursos que cuenta el país, a reducir 22% de emisiones de Gases de Efecto Invernadero y 51% de Carbono Negro al 2030.

Continuó comentando sobre la arquitectura del financiamiento climático en México, y ubicando cinco fuentes de financiamiento: instituciones bilaterales; instituciones multilaterales; el Presupuesto de Egresos de la Federación; los fondos nacionales y subnacionales; la banca comercial; y los mecanismos de la Convención Marco de Naciones Unidas, del que destaca el Fondo Verde para el Clima. En este sentido, comentó que de dicho Fondo se han contemplado, al menos para México, más de 400 millones de dólares para diferentes programas en la materia. Concluyó su intervención instando a las y los legisladores a continuar impulsando los distintos mecanismos de financiamiento para continuar impulsando el combate al cambio climático.

Para finalizar la ronda de intervenciones, Jorge Plaza Quintana, Especialista en Presupuesto Ambiental, presentó una explicación sobre el financiamiento climático: los recursos asignados a medidas de mitigación, relacionadas con eficiencia energética y mayor uso de energías renovables; y a medidas de adaptación, destacando temas de infraestructuras más seguras, y la restauración paisajística.

En sintonía con comentarios anteriores, mostró cuál sería el costo para México de los efectos del cambio climático, y las pérdidas para la economía; señalando que al año 2100 representaría pérdidas del 137% del PIB. Estas pérdidas, dijo, se derivarían de la inacción de México y de otras naciones en torno a las medidas para hacer frente al cambio climático, especialmente en el caso no cumplir con las NDCs. En perspectiva, reiteró el costo estimado para hacer frente al cambio climático en México, 126 millones de pesos.

El Especialista continuó presentando cómo se verían afectadas las entidades federativas, para lo que refirió al informe de la Sexta Comunicación de México para la Convención Marco de las Naciones Unidas, que señala afectaciones en términos del PIB para Hidalgo, Guerrero, Coahuila, Aguascalientes, Querétaro, Guanajuato, Michoacán, Baja California, Chiapas. Y en términos monetarios, a la Ciudad de México y el Estado de México.

El Mtro. Jorge Plaza concluyó su presentación señalando algunas áreas de oportunidad para el Presupuesto de Egresos de la Federación, entre ellas, la elaboración la integración del Anexo 16 por parte de Comisión Intersecretarial de Cambio Climático; la coordinación de la política de cambio climático bajo el Sistema Nacional de Cambio Climático; el fortalecimiento a la CONANP para el aprovechamiento de mecanismos financieros; y una vez se entregue el Paquete Económico del 2023, podrían analizarse programas con bajo desempeño a fin de reorientar sus recursos, y finalmente, enfatizando la necesidad de continuar impulsando mecanismos innovadores de financiamiento.

Comentarios y preguntas de las y los asistentes

Luego de las intervenciones a cargo de la y los expertos, se abrió un espacio para la discusión e intercambio de ideas a fin de identificar áreas de oportunidad para futuros ejercicios de creación y fortalecimiento de capacidades. En primer lugar, tomó la palabra la Diputada Adriana Bustamante, Secretaria de la Comisión de Cambio Climático y Sostenibilidad, quien señaló la necesidad de contar con una perspectiva medioambiental en el diseño de políticas públicas y principalmente, en el Presupuesto en su Anexo Transversal 16. De igual forma, planteó la necesidad de atender e incluir a las infancias, juventudes y mujeres en el combate al cambio climático, sin soslayar la vulnerabilidad en la que se encuentran las poblaciones costeras, como el caso del estado de Chiapas. Concluyó su intervención insistiendo en la necesidad de incidir en la planeación en todos los niveles para poder avanzar en el cumplimiento de los objetivos en la materia.

A continuación, el Diputado Bernardo Ríos Cheno, Secretario de la Comisión de Recursos Hidráulicos, Agua Potable y Saneamiento, retomando el caso de la contaminación en los Ríos Sonora, Yaqui y Bavispe. abundó en la necesidad de apostar por los temas de la Norma Oficial Mexicana 001, relativa a los límites máximos permisibles de contaminantes en las descargas de aguas residuales en aguas y bienes nacionales; puesto que los problemas por la contaminación del agua se agudizan a causa de la falta de infraestructura. Asimismo, se posicionó a favor de impulsar temas para atender al sector ganadero.

Por su parte, la Diputada Esther Martínez Romano precisó que resulta fundamental contar con un presupuesto asignado para México cumpla con los compromisos acordados en el Acuerdo de París y contar con recursos necesarios para mejorar la infraestructura hídrica y energética en el país. Sostuvo que los planes y programas de educación son pilares fundamentales para impulsar el combate cambio climático. En este sentido, concluyó con la relevancia de generar condiciones para que México y el planeta vivan en armonía con la naturaleza.

Cierre del evento



Para concluir el evento, la Diputada Edna Díaz agradeció a los ponentes y asistentes su participación, y apuntó la relevancia de la gobernanza, para fortalecer al Estado y procurar la corresponsabilidad. En este sentido, señaló, deben identificarse las prioridades para México, procurando en todo momento la transversalidad en la planeación y ejecución de los programas; y para ello, será fundamental retomar los casos de éxito de otros países y prestar especial atención a las soluciones planteadas a nivel local, con inclusión de la perspectiva de género; sin olvidar que hablar de cambio climático es hablar de derechos humanos.

Finalmente, el Diputado Erasmo González, insistió en la importancia de continuar trabajando en la agenda climática y ambiental; especialmente para la priorización en la asignación de recursos. Agregó que estos temas tienen la relevancia para que la Cámara de Diputados, desde el presente Grupo de Trabajo, para que trabaje en su análisis puntual y permanente, agregando los aportes de la Subcomisión en materia de perspectiva de género. El Diputado Presidente de la Comisión de Presupuesto y cuenta Pública concluyó su intervención insistiendo en el impulso de espacios de intercambio de experiencias en la materia para fortalecer el Anexo Transversal 16.

Para cerrar el evento, el Dr. Andrés Ávila comentó sobre los siguientes pasos del proyecto, haciendo mención del análisis que trabaja POLEA respecto al balance histórico entre el presupuesto asignado en la materia en años anteriores y el paquete actual. Retomando la propuesta del Diputado Erasmo de incluir a la discusión al Poder Ejecutivo, agregó que se trabajará en un próximo evento a inicios del siguiente año.

Evidencia fotográfica





